

Processo n.º Projeto-de-Lei nº 006/2001

Flocesso II. Trojeco-de her in deo/2001	31E26
Espécie do Expediente: "institui o Sistema de Controle Interno no M cípio e dá outras providências."  Proponente: Executivo Municipal  Data de Entrada 22 / fevereiro / is 2001  Protocolado sob nº 2040/01 fe  A n d a m e n t o  Gu S.O. 0103.01 on magninhado a Scardaria	B74AF8
Espécie do Expediente: "institui o Sistema de Controle Interno no M	S2DC
cípio e dá outras providências."	0D56E
ozpzo o da odorao protzastorao.	odf 64F1
	dadep: A23
Proponente: Executivo Municipal	tentici DADE
Troponente: hacedervo Hanrorpar	tal/au EGRII
110 0004	br/por
Data de Entrada 22 / fevereiro / 19 2001	s.gov.
	aiba.r
Protocolado sob n° 2040/01 f	1582
Andamento	- AUTORIA: Executivo Municipal AUTENTICIDADE EM https://www.cama
Andamento  Com a menda paparta.  Andamento  Andamento  Andamento  Andamento  Andamento  Andamento  Andamento  Com a menda paparta.  Com a menda paparta.	s://ww
Cu S.O. 01.03.01 foi encaminhado a Securtaria	o Mur A https
Em 5.0. de 07.03.01 baixou -as Comissões de Justiça e Redação, Finanças	ecutiv DE EN 02636
Organiento. Dana. Cu SO. 03.04.01 /s aprovado for luiginim	CIDAL CIDAL
Com a emendo proporto.	JTOR IENTI
	7 5 0
IN Nº 1282 01	
	PLE 006/2001 - AUTORIA: Executivo VERIFIQUE A AUTENTICIDADE EM CODIGO DO DOCUMENTO: 026368



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL "O POVO CONSTRUINDO CIDADANIA" ADMINISTRAÇÃO 2001/2004

Oficio Gab. 049/01

Guaíba, 22 de fevereiro de 2001.

Senhor Presidente:

Ao cumprimentá-lo, vimos por meio deste, encaminhar-lhe o Projeto de Lei nº 006/2001, que "Institui o Sistema de Controle Interno no Município e dá outras providências".

Este tema detém importante questão e visa dar cumprimento as disposições da Lei 101, de 4/5/2000-Responsabilidade Fiscal- que certamente, proporcionará importante contribuição e garantirá maior nivel de transparência e disciplina nas ações municipais.

Isto posto, solicitamos que o mesmo seja apreciado em REGIME DE URGÊNCIA por esta Colenda Casa.

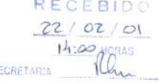
Sendo o que tínhamos para o momento, despedimo-nos ratificando nossas considerações.

Atenciosamente.

MANOEL STRINGHINI,

Prefeito Municipal.

RECEBIDO 10/50/55 SECRETARIA











Comissão de Justiça e Redação

Parecer N.º

PROCESSO N.º 006/2001

REQUERENTE

A COMISSÃO, apreciando a matéria contida no presente processo, opina

Solicità 07 Dias 10 PROSETO.

Sala das Comissões, em 08 de morço o 1

Presidente





Comissão de Justiça e Redação

Parecer N.º PROCESSO N.º 006 2001 REQUERENTE

A COMISSÃO, apreciando a matéria contida no presente processo, opina

farecer fundico da casa.

Sala das Comissões, em 14/03/2001.

Presidente

Ver. Luís c. L. Ferreira

Ver: Olmes O. da Silveira

Secret

Ver. Flavio Piccoli







#### Justificativa

Esta Comissão entende que o controle do Poder Legislativo tem autonomia própria constitucional.

Entendemos que, esta Casa tem constitucionalmente o dever de avaliar todos os atos do Executivo.

Comissão de Justiça e Redação

proponente





Comissão de Justiça e Redação

Parecer N.º PROCESSO N.º 006/01 REQUERENTE

A COMISSÃO, apreciando a matéria contida no presente processo, opina

for esta comissão e com as susurades no fareces fundico

Sala das Comissões, em 28/03/2001).

Presidente

Relator







Comissão de Finanças e Orçamentos

Parecer N.º
PROCESSO N.º 006/01
REQUERENTE

A COMISSÃO, apreciando a matéria contida no presente processo, opina fumera rul C/ o proposto pela Camissão de Justiça e Reduças.

Sala das Comissões, em

28-03-2001

NER. JOSÉ "CAMPEÃO" VARGAS VAR. O

DR. Olmes O. M Situeir

SECRETARIO

Ver ORLANDO MATOS





Of. nº 022/01

Guaíba, 04 de abril de 2001.

#### Senhor Prefeito:

Cumpre-nos encaminhar a Vossa Senhoria, em anexo, cópia do Projeto-de-Lei nº 008/01 e da Redação Final do Projeto-de-Lei nº 006/01, aprovados em sessão plenária realizada em 03 de abril, para fins de sanção desse Executivo.

Outrossim, gostaríamos de solicitar-lhe que, se sancionados forem os projetos, nos seja enviada uma via das leis correspondentes a fim de integrar os arquivos de nossa Secretaria.

Sem mais, subscrevemo-nos cordialmente.

Ver. HENRIQUE TAVARES

residente

Ilmo. Sr. Manoel Stringhini M.D. Prefeito Municipal NESTA





ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

"O POVO CONSTRUINDO CIDADANIA"

ADMINISTRAÇÃO 2001/2004

#### PROJETO DE LEI nº 006/2001

#### Institui o Sistema de Controle Interno no Município e dá outras providências.

MANOEL STRINGHINI, Prefeito Municipal de Guaiba, Estado do Rio Grande do Sul.

Faço saber, que a Câmara Municipal aprovou e eu, no uso das atribuições legais que me confere a Lei Orgânica do Município, sanciono e promulgo a seguinte

#### LEI

- Art. 1º O Município institui, o Sistema de Controle Interno, com o objetivo de promover a fiscalização contábil, financeira, orçamentária e patrimonial, no tocante a legalidade, legitimidade, economicidade, moralidade e eficiência na administração dos recursos e bens públicos.
- § Único O Sistema de Controle Interno ficará integrado na estrutura do Gabinete do Prefeito.
- Art. 2º São atribuições do Sistema de Controle Interno:
  - I avaliar o cumprimento das diretrizes, objetivos e metas previstos no Plano Plurianual;
    - II verificar o atingimento das metas estabelecidas na Lei de Diretrizes Orçamentárias - LDO;
    - III verificar os limites e condições para realização de operações de crédito e inscrição em restos a pagar;
    - IV verificar, periodicamente, a observância do limite da despesa total com pessoal e avaliar as medidas adotadas para o seu retorno ao respectivo limite;
    - V- verificar as providências tomadas para recondução dos montantes das dívidas consolidada e mobiliária aos respectivos limites;
    - VI controlar a destinação de recursos obtidos com a alienação de ativos;







ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
"O POVO CONSTRUINDO CIDADANIA"
ADMINISTRAÇÃO 2001/2004

 VII - verificar o cumprimento do limite de gastos totais do legislativo municipal;

VIII - controlar a execução orçamentária;

 IX - avaliar os procedimentos adotados para a realização da receita e da despesa pública;

X - verificar a correta aplicação das transferências voluntárias;

 XI - controlar a destinação de recursos para os setores público e privado;

 XII - avaliar o montante da dívida e as condições de endividamento do Município;

XIII - verificar a escrituração das contas públicas;

XIV - acompanhar a gestão patrimonial;

XV - apreciar o relatório de gestão fiscal, assinando-o;

XVI - avaliar os resultados obtidos pelos administradores na execução dos programas de governo e aplicação dos recursos orçamentários; XVII - apontar as falhas dos expedientes encaminhados e indicar as soluções;

XVIII - verificar a implementação das soluções indicadas:

XIX - criar condições para atuação do controle externo;

XX - orientar e expedir atos normativos para os Orgãos Setoriais;

XXI - elaborar seu regimento interno, a ser baixado por Decreto do Executivo;

XXII - desempenhar outras atividades estabelecidas em lei ou que decorram das suas atribuições;

Art. 3º - O Sistema de Controle Interno será integrado por:

 I - órgão de coordenação central, denominado Central do Sistema de Controle Interno, responsável pelo desempenho das atribuições elencadas no artigo anterior;







ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

"O POVO CONSTRUINDO CIDADANIA"

ADMINISTRAÇÃO 2001/2004

II - órgãos integrados, denominados Órgãos Setoriais do Sistema de Controle Interno, responsáveis, em suas unidades específicas, pelo desempenho das atribuições pertinentes ao Controle Interno, e posterior remessa, para a Central do Sistema de Controle Interno, da documentação atinente a essa tarefa.

- Art. 4º A Central do Sistema de Controle Interno será integrada por servidores do Município, sendo:
  - I 01 (um) contador ou técnico em contabilidade, devidamente registrado no Conselho Regional de Contabilidade;
    - II 02 (dois) servidores ocupantes de cargo de nível médio ou superior, com experiência comprovada em administração pública municipal.
- § 1º Os integrantes da Central do Sistema de Controle Interno serão escolhidos pelo Prefeito dentre servidores, detentores de cargo de provimento efetivo e estáveis.
- § 2º Não poderão ser escolhidos para integrar a Central do Sistema de Controle Interno servidores que tenham sido declarados, administrativamente ou judicialmente, em qualquer esfera, de forma definitiva, responsáveis pela prática de atos considerados irregulares e/ou lesivos ao patrimônio público.
- § 3º Os integrantes da Central do Sistema de Controle Interno farão jus ao recebimento de uma gratificação mensal no valor equivalente ao FG-6 por reunião, até o máximo de três (03) reuniões por mês.
- Art. 5º A Central do Sistema de Controle Interno será assessorada permanentemente pelo órgão jurídico do Município.
- Art. 6º As orientações da Central do Sistema de Controle Interno serão formalizadas através de Recomendações, as quais, uma vez aprovadas pelo Prefeito Municipal, possuirão caráter normativo.
- Art. 7º Os Órgãos Setoriais do Sistema de Controle Interno são todas as Secretarias Municipais e o Gabinete do Prefeito.
- § 1º Cada Órgão Setorial do Sistema de Controle Interno será representado por um servidor, detentor de cargo de provimento efetivo e estável, ou, na falta deste, por detentor de cargo em comissão.
- § 2º O servidor responsável pelo Órgão Setorial do Sistema de Controle Interno, deverá, sempre que convocado, comparecer junto a Central do sistema





ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

"O POVO CONSTRUINDO CIDADANIA"

ADMINISTRAÇÃO 2001/2004

de Controle Interno para prestar esclarecimentos sobre suas tarefas e sua unidade específica

- §3º A autoridade máxima de cada um dos Órgãos Setoriais do Sistema de Controle Interno escolherá o servidor responsável pela unidade.
- Art. 8º São obrigações dos servidores integrantes do Sistema de Controle Interno:
  - I manter, no desempenho das tarefas a que estiverem encarregados, atitude de independência, serenidade e imparcialidade;
  - II representar, por escrito, ao Prefeito, contra o servidor que tenha praticado atos irregulares ou ilícitos;
  - III guardar sigilo sobre dados e informações obtidos em decorrência do exercício de suas funções e pertinentes a assuntos sob sua fiscalização, utilizando-se exclusivamente para a elaboração de pareceres e representações ao Prefeito ou para expedição de recomendações;
- Art. 9º Os responsáveis pelo Sistema de Controle Interno, ao tomarem conhecimento de qualquer irregularidade ou ilegalidade, dela darão conhecimento ao Prefeito Municipal ou, conforme o caso, ao Tribunal de Contas do Estado, sob pena de responsabilidade solidária.
- Art. 10° Qualquer cidadão, partido político, associação ou sindicato é parte legítima para denunciar irregularidade perante os órgãos e servidores responsáveis pelo Sistema de Controle Interno.
- Art. 11º A Central do Sistema de Controle Interno reunir-se-á, no mínimo, 01 (uma) vez por mês, com os servidores responsáveis pelos Órgãos Setoriais de Controle Interno.
- Art. 12º Na segunda quinzena do mês de dezembro de cada ano, a Central do Sistema de Controle Interno fará relatório circunstanciado de suas atividades propondo as medidas necessárias ao aperfeiçoamento das atividades controladas.
- Art. 13º O Sistema de Controle Interno constitui atividade administrativa permanente e a participação de servidor público em quaisquer atos necessários ao seu funcionamento é considerada como relevante serviço público obrigatório.
- Art. 14°- Não existirá qualquer tipo de subordinação hierárquica entre os órgãos integrantes do Sistema de Controle Interno.





ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL "O POVO CONSTRUINDO CIDADANIA" ADMINISTRAÇÃO 2001/2004

- O Poder Executivo regulamentará, no que couber, esta Lei. Art. 15° -
- Art. 16° -O Sistema de Controle Interno do Legislativo organizar-se-á com fundamento no disposto nesta Lei, no que couber.
  - Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.

Gabinete do Prefeito Municipal de Guaiba, em

MANOEL STRINGHINI Prefeite Municipal

Registre-se e Publique-se:

VALDO NÓBREGA RIBEIRO Secretário Municipal de Administração e Recursos Humanos







#### PARECER JURÍDICO Nº 03/2001.

" Projeto de Lei nº 006/2001, do Executivo, que institui o Sistema de Controle Interno no Município e dá outras providências."

O Executivo encaminha o presente projeto em regime de urgência, criando o Sistema de Controle Interno, com o objetivo de assegurar o acompanhamento da gestão pública, através da Central do Sistema de Controle Interno(art. 4º), composta de servidores públicos municipais, que especifica, além de representantes das secretarias e gabinete do

O Executivo atende a comando do art. 59 da Leigo Complementar 101/00, que determina a fiscalização, por parte do Poder Legislativo, dogo cumprimento das normas nela estatuídas, com auxílio do Tribunal de Contas e do controle internos de cada poder.

Oportuno salientar que a LC 101/00, em seu art. 67, prevê a criação de Conselho de Gestão Fiscal, constituído por representantes de todos os Poderes es esferas de Governo, do Ministério Público e de entidades técnicas representa da sociedade, cujo funcionamento a lei irá dispor, nos termos do § 2º do mesmo artigo.

A nosso ver, o art. 16, do projeto em exame és inconstitucional, eis que determina ao Legislativo Municipal a organização de controle interno combase no proposto pelo Executivo, ferindo a autonomia dos poderes, tal como prevê o art. 2º sua entre constituição Federal, verbis:

"São Poderes da União, independentes de harmônicos entre si, o Legislativo, o Executivo e o Judiciário."

Não cabe ao Executivo Municipal, dentro princípio da independência dos poderes, determinar a forma como Legislativo deverá organizar de controle interno.

Quanto ao seu aspecto formal, o projeto não obedes a Lei Complementar nº 95, de 26.02.98, regulamentada pelo Decreto nº 2.954, de 29.01.99, emenorar agrafo único do art. 59 da Constituição Federal, como se vê abaixo:

parágrafo único do art. 59 da Constituição Federal, como se vê abaixo:







ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

Segundo o inciso I do art. 10, da LC 95/98, os artigos devem ter numeração ordinal até o nono e cardinal a partir deste.

No projeto em causa, não foi observada esta norma técnica, estando todos os artigos numerados na forma ordinal.

Relativamente ao art. 17, também não foi observado o preceito do art. 9° da mencionada Lei Complementar, eis que a cláusula genérica de revogação não pode mais existir, cabendo, apenas, a indicação expressa de leis ou disposições legais revogadas.

É o nosso parecer,

s.m.j.

Em, 27 de março de 2001

Luiz Carlos Varella Prati Procurador Geral









Guaíba, 28 de março de 2001

A Comissão de Justiça e Redação, vem pelo presente, apresentar a seguinte emenda ao projeto de lei Nº 006/01

Emenda nº 01

Suprime o inciso VII e renumera os demais do art. 2°.

Emenda nº 02

Dá nova redação ao inciso I do art. 4º.

I - 01 (um) contador ou técnico em contabilidade, devidamente registrado no Conselho Regional de Contabilidade, com experiência comprovada em administração pública.

Emenda nº 03

Suprime o art. 16.

Emenda nº 04

O art. 17 passará a dezesseis e terá a seguinte redação: Art. 16 - Esta Lei entrará em vigor na data de sua publicação.





ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

# REDAÇÃO FINAL PROJETO DE LEI nº 006/2001

Institui o Sistema de Controle Interno no Município e dá outras providências.

MANOEL STRINGHINI, Prefeito Municipal de Guaíba, Estado do Rio Grande do Sul.

Faço saber, que a Câmara Municipal aprovou e eu, no uso das atribuições legais que me confere a Lei Orgânica do Município, sanciono e promulgo a seguinte

#### LEI

- Art. 1º O Município institui, o Sistema de Controle Interno, com o objetivo de promover a fiscalização contábil, financeira, orçamentária e patrimonial, no tocante a legalidade, legitimidade, economicidade, moralidade e eficiência na administração dos recursos e bens públicos.
- § Único O Sistema de Controle Interno ficará integrado na estrutura do Gabinete do Prefeito.
- Art. 2º São atribuições do Sistema de Controle Interno:
  - I avaliar o cumprimento das diretrizes, objetivos e metas previstos no Plano Plurianual;
  - II verificar o atingimento das metas estabelecidas na Lei de Diretrizes
     Orçamentárias LDO;
  - III verificar os limites e condições para realização de operações de crédito e inscrição em restos a pagar;
  - IV verificar, periodicamente, a observância do limite da despesa total com pessoal e avaliar as medidas adotadas para o seu retomo ao respectivo limite;
  - V- verificar as providências tomadas para recondução dos montantes das dívidas consolidada e mobiliária aos respectivos limites;
  - VI controlar a destinação de recursos obtidos com a alienação de ativos;
  - VII- controlar a execução orçamentária;



Jame





ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

- VIII avaliar os procedimentos adotados para a realização da receita e da despesa pública;
- IX verificar a correta aplicação das transferências voluntárias;
- X controlar a destinação de recursos para os setores público e privado;
- XI avaliar o montante da dívida e as condições de endividamento do Município;
- XII verificar a escrituração das contas públicas;
- XIII acompanhar a gestão patrimonial;
- XIV apreciar o relatório de gestão fiscal, assinando-o;
- XV avaliar os resultados obtidos pelos administradores na execução dos programas de governo e aplicação dos recursos orçamentários; XVII - apontar as falhas dos expedientes encaminhados e indicar as soluções;
- XVI apontar as falhas dos expedientes encaminhados e indicar as soluções;
- XVII verificar a implementação das soluções indicadas;
- XVIII criar condições para atuação do controle externo;
- XIX orientar e expedir atos normativos para os Órgãos Setoriais;
- XX elaborar seu regimento interno, a ser baixado por Decreto do Executivo;
- XXI desempenhar outras atividades estabelecidas em lei ou que decorram das suas atribuições;
- Art. 3º O Sistema de Controle Interno será integrado por:
  - I órgão de coordenação central, denominado Central do Sistema de Controle Interno, responsável pelo desempenho das atribuições elencadas no artigo anterior;
  - II órgãos integrados, denominados Órgãos Setoriais do Sistema de Controle Interno, responsáveis, em suas unidades especificas, pelo desempenho das atribuições pertinentes ao Controle Interno, e posterior remessa, para a Central do Sistema de Controle Interno, da documentação atinente a essa tarefa.
  - A Central do Sistema de Controle Interno será integrada por servidores do Município, sendo:

Art. 4° -

duy

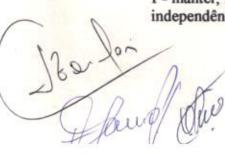




ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

- I 01 (um) contador ou técnico em contabilidade, devidamente registrado no Conselho Regional de Contabilidade, com experiência comprovada em administração pública;
- II 02 (dois) servidores ocupantes de cargo de nível médio ou superior, com experiência comprovada em administração pública municipal.
- § 1º Os integrantes da Central do Sistema de Controle Interno serão escolhidos pelo Prefeito dentre servidores, detentores de cargo de provimento efetivo e estáveis.
- § 2º Não poderão ser escolhidos para integrar a Central do Sistema de Controle Interno servidores que tenham sido declarados, administrativamente ou judicialmente, em qualquer esfera, de forma definitiva, responsáveis pela prática de atos considerados irregulares e/ou lesivos ao patrimônio público.
- § 3º Os integrantes da Central do Sistema de Controle Interno farão jus ao recebimento de uma gratificação mensal no valor equivalente ao FG-6 por reunião, até o máximo de três (03) reuniões por mês.
- Art. 5 A Central do Sistema de Controle Interno será assessorada permanentemente pelo órgão jurídico do Município.
- Art. 6º As orientações da Central do Sistema de Controle Interno serão formalizadas através de Recomendações, as quais, uma vez aprovadas pelo Prefeito Municipal, possuirão caráter normativo.
- Art. 7º Os Órgãos Setoriais do Sistema de Controle Interno são todas as Secretarias Municipais e o Gabinete do Prefeito.
- § 1º Cada Órgão Setorial do Sistema de Controle Interno será representado por um servidor, detentor de cargo de provimento efetivo e estável, ou, na falta deste, por detentor de cargo em comissão.
- § 2º O servidor responsável pelo Órgão Setorial do Sistema de Controle Interno, deverá, sempre que convocado, comparecer junto a Central do sistema de Controle Interno para prestar esclarecimentos sobre suas tarefas e sua unidade especifica
- § 3º A autoridade máxima de cada um dos Órgãos Setoriais do Sistema de Controle Interno escolherá o servidor responsável pela unidade.
- Art. 8º São obrigações dos servidores integrantes do Sistema de Controle Interno:

 I - manter, no desempenho das tarefas a que estiverem encarregados, atitude de independência, serenidade e imparcialidade;







ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

 II - representar, por escrito, ao Prefeito, contra o servidor que tenha praticado atos irregulares ou ilícitos;

III - guardar sigilo sobre dados e informações obtidos em decorrência do exercício de suas funções e pertinentes a assuntos sob sua fiscalização, utilizando-se exclusivamente para a elaboração de pareceres e representações ao Prefeito ou para expedição de recomendações;

- Art. 9º Os responsáveis pelo Sistema de Controle Interno, ao tomarem conhecimento de qualquer irregularidade ou ilegalidade, dela darão conhecimento ao Prefeito Municipal ou, conforme o caso, ao Tribunal de Contas do Estado, sob pena de responsabilidade solidária.
- Art. 10 Qualquer cidadão, partido político, associação ou sindicato é parte legítima para denunciar irregularidade perante os órgãos e servidores responsáveis pelo Sistema de Controle Interno.
- Art. 11 A Central do Sistema de Controle Interno reunir-se-á, no mínimo, 01 (uma) vez por mês, com os servidores responsáveis pelos Órgãos Setoriais de Controle Interno.
- Art. 12 Na segunda quinzena do mês de dezembro de cada ano, a Central do Sistema de Controle Interno fará relatório circunstanciado de suas atividades propondo as medidas necessárias ao aperfeiçoamento das atividades controladas.
- Art. 13 O Sistema de Controle Interno constitui atividade administrativa permanente e a participação de servidor público em quaisquer atos necessários ao seu funcionamento é considerada como relevante serviço público obrigatório.
- Art. 14 Não existirá qualquer tipo de subordinação hierárquica entre os órgãos integrantes do Sistema de Controle Interno.
- Art. 15 O Poder Executivo regulamentará, no que couber, esta Lei.
- Art. 16 Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Gabinete do Prefeito Municipal de Guaíba, em

MANOEL STRINGHINI Prefeito Municipal

Registre-se e Publique-se:

VALDO NOBREGA RIBEIRO Secretário Municipal de Administração e Recursos Humanos



